



Articolo tratto dalla rivista elettronica PL.com- Editore EDK

Ambiente. Discarica abusiva.

di Avv. Rosa Bertuzzi

Corte di Cassazione penale, Sez. III, sentenza n. 1188 del 16-01-2012.

Si ha una discarica abusiva tutte le volte in cui, per effetto di una condotta ripetuta, i rifiuti vengono scaricati in una determinata area, trasformata di fatto in deposito o ricettacolo di rifiuti con tendenziale carattere di definitività, in considerazione delle quantità considerevoli degli stessi e dello spazio occupato.

La discarica abusiva dovrebbe presentare, tendenzialmente, una o più tra le seguenti caratteristiche, la presenza delle quali costituisce valido elemento per ritenere configurata la condotta vietata:

- accumulo, più o meno sistematico, ma comunque non occasionale, di rifiuti in un'area determinata;
- eterogeneità dell'ammasso dei materiali;
- definitività del loro abbandono; degrado, quanto meno tendenziale, dello stato dei luoghi per effetto della presenza dei materiali in questione.

Si è ulteriormente precisato che il reato di discarica abusiva è configurabile anche in caso di accumulo di rifiuti che, per le loro caratteristiche, non risultino raccolti per ricevere nei tempi previsti una o più destinazioni conformi alla legge e comportino il degrado dell'area su cui insistono, anche se collocata all'interno dello stabilimento produttivo.

IID.Lgs. n. 152 del 2006, art. 256, comma 3, sottolinea la differenza con la nozione di "smaltimento" e rilevando che trattasi di due attività diversamente disciplinate, perchè pur avendo in comune talune operazioni (quali il conferimento dei materiali e la loro

deposito), si differenziano radicalmente: nello smaltimento i rifiuti vengono interamente sfruttati a scopo di profitto con specifiche modalità (cernita, trasformazione, utilizzo e riciclo previo recupero), nella discarica, invece, i beni non ricevono alcun trattamento ulteriore e vengono abbandonati a tempo indeterminato, mediante deposito ed ammasso.

Fatto Diritto P.Q.M.

Svolgimento del processo

Con sentenza del 22 ottobre 2009, la Corte d'Appello di Lecce riformava parzialmente, revocando la

confisca, la sentenza con la quale, in data 4 marzo 2008, il Tribunale di quella città condannava C.C. per il

reato di cui al D.Lgs. n. 152 del 2006, art. 256, comma 1, lett. b) e terzo, perchè, in assenza di

autorizzazione, aveva adibito un'area di circa 26.000 mq. a discarica di rifiuti speciali (rottami di autovetture

complete di parti interne, plastica, gomme, ferro età).

Avverso tale pronuncia il predetto proponeva ricorso per cassazione.

Con un unico motivo deduceva la violazione di legge ed il vizio di motivazione, rilevando che i giudici del

merito avevano errato nel ritenere la sussistenza del reato di discarica abusiva potendosi, al più, inquadrare

la condotta contestagli nell'ambito della gestione illecita di cui all'art. 256, comma 1, in quanto i materiali

rinvenuti nell'area sequestratagli non erano abbandonati nè, tanto meno, egli intendeva disfarsene,

trattandosi dell'oggetto della sua attività di autodemolitore, ancorchè abusivo.

Aggiungeva che anche l'ipotesi contravvenzionale di cui al comma 1, della menzionata disposizione non era

comunque applicabile perchè la stessa Corte territoriale, dissequestrando progressivamente detti materiali,

ne aveva implicitamente escluso la natura di rifiuti pur pervenendo, successivamente, all'errata e

contraddittoria conclusione di ritenere fondata l'ipotesi accusatoria già confermata dal primo giudice.

Lamentava, inoltre, la mancanza di motivazione in ordine alla negata concessione delle attenuanti

generiche, che non potevano essergli negate avendo egli proceduto alla bonifica dell'area ed evidenziava

che, in ogni caso, era maturata la prescrizione del reato.

Insisteva, pertanto, per l'accoglimento del ricorso.

Motivi della decisione

Il ricorso è inammissibile perchè basato su motivi manifestamente infondati.

Occorre preliminarmente osservare che, in generale, non può esservi alcun dubbio sul fatto che i veicoli

fuori uso siano qualificabili, a tutti gli effetti, come rifiuti. 2

Per l'inquadramento della relativa disciplina deve farsi riferimento al D.Lgs. n. 152 del 2006, art. 231, ed al

D.Lgs. 24 giugno 2003, n. 209, come corretto ed integrato dal D.Lgs. 23 febbraio 2006, n. 149.

Dei rapporti tra la disciplina generale in materia di rifiuti e il D.Lgs. n. 209 del 2003, si è peraltro occupata,

in più occasioni, la giurisprudenza di questa Corte, precisando che esso non contiene norme più favorevoli

e, all'art. 3, considera il veicolo "fuori uso" un rifiuto, sia con riferimento al veicolo di cui il proprietario si

disfi o abbia deciso o abbia l'obbligo di disfarsi, sia a quello destinato alla demolizione, ufficialmente privato

delle targhe di immatricolazione, anche prima della consegna ad un centro di raccolta, nonchè quello che

risulti in evidente stato di abbandono ancorchè giacente in area privata" (Sez. 3[^] n. 21963, 4 marzo 2005;

Sez. 3[^] n. 33789 23 giugno 2005; Sez. 3[^] n. 23790 18 giugno 2007; Sez. 3[^] n. 27074, 4 luglio 2008; Sez. 3[^] n.

22035, 10 giugno 2010).

Il menzionato D.Lgs. sottopone a specifica disciplina anche l'attività dei centri di autodemolizione, come

emerge dalla lettura dell'art. 6 e dell'Allegato 1.

Analogamente, non pare possa escludersi, alla luce dei contenuti della impugnata decisione, la natura di

rifiuto degli altri materiali descritti nell'imputazione.

Il ricorrente contesta, tuttavia, che l'attività da lui svolta possa essere inquadrata nell'illecita realizzazione o

gestione di discarica abusiva, consistendo nella mera gestione illecita di rifiuti.

Va a tale proposito ricordato che una definizione giuridica di discarica è rinvenibile nel D.Lgs. n. 36 del 2003,

art. 2, comma 1, lett. g), ove si afferma che per tale deve intendersi un'area "adibita a smaltimento dei

rifiuti mediante operazioni di deposito sul suolo o nel suolo, compresa la zona interna al luogo di

produzione dei rifiuti adibita allo smaltimento dei medesimi da parte del produttore degli stessi, nonché

qualsiasi area ove i rifiuti sono sottoposti a deposito temporaneo per più di un anno".

Aggiunge la richiamata disposizione che "sono esclusi da tale definizione gli impianti in cui i rifiuti sono

scaricati al fine di essere preparati per il successivo trasporto in un impianto di recupero, trattamento o

smaltimento, e lo stoccaggio di rifiuti in attesa di recupero o trattamento per un periodo inferiore a tre anni

come norma generale, o lo stoccaggio di rifiuti in attesa di smaltimento per un periodo inferiore a un

anno", consentendo così, grazie all'indicazione del dato temporale, di distinguere la discarica da altre

attività di gestione (anche se lo stesso, come si è ritenuto nel caso di protrazione del deposito dei rifiuti per

un periodo superiore all'anno in Sez. 3^a n. 9849, 4 marzo 2009, non individua un elemento costitutivo della

fattispecie).

La giurisprudenza di questa Corte, inoltre, si è ripetutamente impegnata nella individuazione del concetto

di discarica con riferimento al reato di cui al D.Lgs. n. 152 del 2006, art. 256, comma 3, sottolineandone, ad

esempio, la differenza con la nozione di "smaltimento" e rilevando che trattasi di due attività diversamente

disciplinate, perchè pur avendo in comune talune operazioni (quali il conferimento dei materiali e la loro

deposito), si differenziano radicalmente: nello smaltimento i rifiuti vengono interamente sfruttati a scopo di

profitto con specifiche modalità (cernita, trasformazione, utilizzo e riciclo previo recupero), nella discarica,

invece, i beni non ricevono alcun trattamento ulteriore e vengono abbandonati a tempo indeterminato,

mediante deposito ed ammasso.

Si ha quindi discarica abusiva "tutte le volte in cui, per effetto di una condotta ripetuta, i rifiuti vengono

scaricati in una determinata area, trasformata di fatto in deposito o ricettacolo di rifiuti con tendenziale

carattere di definitività, in considerazione delle quantità considerevoli degli stessi e dello spazio occupato"

(v. ad es. Sez. 3^a n. 27296, 17 giugno 2004).

Anche la differenza con il mero abbandono di rifiuti è stata individuata evidenziando la natura occasionale e

discontinua di tale attività rispetto a quella, abituale o organizzata, di discarica (Sez. 3^a n. 25463, 15 aprile

2004).

La discarica abusiva dovrebbe presentare, tendenzialmente, una o più tra le seguenti caratteristiche, la

presenza delle quali costituisce valido elemento per ritenere configurata la condotta vietata:

accumulo, più o meno sistematico, ma comunque non occasionale, di rifiuti in un'area determinata;

eterogeneità dell'ammasso dei materiali; definitività del loro abbandono; degrado, quanto meno

tendenziale, dello stato dei luoghi per effetto della presenza dei materiali in questione.

Si è ulteriormente precisato che il reato di discarica abusiva è configurabile anche in caso di accumulo di

rifiuti che, per le loro caratteristiche, non risultino raccolti per ricevere nei tempi previsti una o più

destinazioni conformi alla legge e comportino il degrado dell'area su cui insistono, anche se collocata

all'interno dello stabilimento produttivo (Sez. Ili n. 41351, 6 novembre 2008; n. 2485, 17 gennaio 2008; n.

10358, 9 marzo 2007).

Date tali premesse, deve rilevarsi che, con accertamento in fatto del tutto logico e coerente e, in quanto

tale, insindacabile in questa sede di legittimità, i giudici dell'appello hanno evidenziato che la destinazione

dell'area a discarica era dimostrata dalla documentazione fotografica e dalle dichiarazioni testimoniali.

Una conferma ulteriore viene fornita dalla Corte territoriale laddove si specifica l'irrilevanza della

circostanza, addotta dalla difesa, circa la idoneità dell'area ad essere destinata a discarica e viene dato atto

della completa bonifica della stessa, attività che non sarebbe stata necessaria nel caso in cui il terreno fosse

stato adibito ad altri scopi, compreso il mero svolgimento dell'attività di rottamazione e non fosse

degradato dalla costante presenza dei rifiuti.

La qualificazione giuridica del fatto contestato al ricorrente appare, conseguentemente, corretta.

Anche la infondatezza dell'ulteriore motivo di ricorso concernente la mancata concessione delle attenuanti

generiche appare di macroscopica evidenza.

I giudici del gravame hanno chiaramente specificato che la presenza di precedenti specifici per altre

violazioni delle disposizioni ambientali era ostativa alla concessione delle richieste attenuanti.

A tale proposito occorre ricordare che per la concessione delle attenuanti generiche il giudice non è tenuto

a prendere in considerazione tutti gli elementi, favorevoli o sfavorevoli, dedotti dalle parti o risultanti dagli

atti, ben potendo fare riferimento esclusivamente a quelli ritenuti decisivi o, comunque rilevanti ai fini del

diniego delle attenuanti generiche (v. Sez. 2[^] n. 3609, 1 febbraio 2011; Sez. 6[^] n. 34364, 23 settembre

2010) con la conseguenza che la motivazione che appaia congrua e non contraddittoria non è suscettibile di

sindacato in sede di legittimità neppure quando difetti uno specifico apprezzamento per ciascuno dei

reclamati elementi attenuanti invocati a favore dell'imputato (Sez. 6[^] n. 42688, 14 novembre 2008; Sez. 6[^]

n. 7707, 4 dicembre 2003).

Il ricorso deve pertanto essere dichiarato inammissibile e tale declaratoria non consente il formarsi di un

valido rapporto di impugnazione, per cui non può tenersi conto della prescrizione del reato che venga

eventualmente a scadere in epoca successiva alla pronuncia della sentenza impugnata ed alla

presentazione dell'atto di gravame (S.U. n. 32, 21 dicembre 2000).

Alla declaratoria di inammissibilità - non potendosi escludere che essa sia ascrivibile a colpa del ricorrente

(Corte Cost. 7-13 giugno 2000, n. 186) - consegue l'onere delle spese del procedimento, nonché quello del

versamento, in favore della Cassa delle ammende, della somma, equitativamente fissata, di Euro 1.000,00.

P.Q.M.

Dichiara inammissibile il ricorso e condanna il ricorrente al pagamento delle spese del procedimento e della

somma di Euro 1.000,00 in favore della cassa delle ammende.